

PARLAMENTUL ROMANIEI

CAMERA DEPUTATILOR

SENATUL

Lege

privind

participarea Romaniei la procesul decizional din cadrul Uniunii Europene si indeplinirea obligatiilor asumate fata de Uniunea Europeana

Capitolul I Obiectul Legii

Art 1. Prezenta lege reglementeaza procesul de formare a pozitiei nationale in procesul de decizie si adoptare a acquis-ului comunitar si garanteaza indeplinirea obligatiilor Romaniei ce izvorasc din statutul de membru al Romaniei la Uniunea Europeana.

Art 2. Prin acquis comunitar se inteleg urmatoarele:

- a) O Directiva sau un Regulament adoptate sub Tratatul ce infiinteaza Comunitatea Europeana;
- b) O actiune comuna adoptata sub articolul 14 al Tratatului Uniunii Europene;
- c) O pozitie comuna adoptata sub articolul 15 al Tratatului Uniunii Europene;
- d) Orice alta masura legislativa necesara indeplinirii obligatiilor Romaniei de Stat Membru al Uniunii Europene;
- e) Orice sentinta a Curtii de Justitie Europene privind incompatibilitatea reglementarilor ordinii juridice nationale cu dispozitiile normelor comunitare;
- f) Orice decizie comunitara adoptata in cadrul legal al cooperarii intre Statele Membre ale Uniunii Europene in materie politieneasca sau penala.

Art 3. Principiile care stau la baza participarii Romaniei la procesul normativ al Uniunii Europene sunt: subsidiaritatea, proportionalitatea si transparenta.

Art 4. In sensul articolului 1, prezenta lege reglementeaza inclusiv sistemul de examinare parlamentara a proiectelor de acte normative ale Uniunii Europene in Parlamentul Romaniei, precum si relatiile administrative de ordine publica ce se nasc intre organele puterii de stat in ce priveste examinarea propunerilor de legislatie comunitara si transpunerea si aplicarea acestora.

Capitolul II Comitetul Interministerial pentru Afaceri Europene

Art 5. (1) Se constituie Comitetul Interministerial pentru Afaceri Europene (CIAE), organism fara personalitate juridica, care functioneaza ca departament distinct in subordinea primului-ministru.

(2) CIAE este condus si prezidat de primul-ministru sau, in absenta acestuia, de ministrul pentru afaceri europene.

(3) Din CIAE fac parte, de drept, conducatorii ministerelor cu atributii in domeniile :

- Afacerilor europene ;
- Afacerilor externe ;
- Fiantelor publice ;
- Justitiei.

(4) Dupa caz, in functie de tematica ordinii de zi, presedintele CIAE poate convoaca ministrii de resort relevanti.

(5) Obiectivul principal al CIAE il constituie asigurarea coordonarii pozitiei Romaniei in procesul de decizie si formare a acquis-ului comunitar.

(6) CIAE are urmatoarele atributii :

- a) propune politici si masuri pentru derularea procesului de integrare europeana a Romaniei.

- b) analizeaza si armonizeaza pozitiile pe care Romania le sustine in procesul de decizie si formare a normelor comunitare.
 - c) Soluzioneaza diferentele de pozitii interministeriale in procesul de pregătirea, formulare și adoptare a poziției promovate de România în cadrul structurilor de lucru ale instituțiilor UE.
 - d) examineaza si dispune masurile necesare pentru aplicare adecvata a Deciziilor Consiliului UE si Comisiei Europene, in afara celor care sunt de competenta exclusiva a Parlamentului.
 - e) Soluzioneaza diferentele de pozitii interministeriale in privinta masurilor de aplicare pe plan intern a politicilor si normelor comunitare.
 - f) Stabileste pozitiile si armonizeaza demersurile politico-diplomatice efectuate la nivelul membrilor Guvernului si al structurilor din subordinea acestuia pe problematica afacerilor europene.
- (7) Atunci cind pe agenda sedintei CIAE se afla chestiuni de interes pentru comunitatile locale, la aceste sedinte vor fi invitati obligatoriu reprezentanti ai structurilor asociative reprezentative ale acestora si reprezentanti ai autoritatilor locale interesate,

Art 6. (1) CIAE se intruneste lunar sau ori de cate ori este necesar.

(2) CIAE convoaca semestrial, in ultima saptamina a lunii iunie si in prima saptamina a lunii decembrie, o reuniune dedicata examinarii problemelor comunitare de relevanta pentru autoritatile locale, la care invita reprezentanti ai acestora, membri ai parlamentului, organizatii ale societatii civile precum si reprezentanti ai Comitetului Economic si Social.

(3) Anterior reuniunii mentionate la alin (2) CIAE initiaza o consultare extensiva a institutiilor amintite si face publica agenda reuniunii.

Art 7. (1) Pentru pregatirea sedintelor si a documentelor necesare si pentru derularea activitatii curente, se constituie Secretariatul CIAE.

(3) Guvernul va adopta, in termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi o Hotarire prin care va aproba Regulamentul de Organizare si Functionare a Secretariatului CIAE, precum si Regulamentul de co-operare intre ministerele si agentile guvernamentale in formarea pozitiei Guvernului Romaniei in procesul de decizie si adoptare a acquis-ului comunitar.

Capitolul III – Participarea Parlamentului la procesul de decizie si de formare a acquis-ului Uniunii Europene

Art 8. (1) Secretariatul CIAE este obligat sa inainteze concomitent celor doua Camere ale Parlamentului, prin Comisia pentru Afaceri Europene a Parlamentului, urmatoarele:

- a) Spre dezbateri, in vederea formularii unui mandat, proiectele de norme comunitare, in intelesul prezentei legi, cu indicarea, in cazul in care este posibil, a datei la care acestea urmeaza sa fie discutate si aprobate in cadrul Uniunii Europene; aceste documente se inscriu in categoria denumita de prezenta lege : « Documente **D** ».
- b) In vederea formularii unei pozitii, documentele programatice ale Uniunii Europene, inclusiv Programul Legislativ de Lucru al Comisiei Europene; aceste documente se inscriu in categoria denumita de prezenta lege : « Documente **P** ».
- c) Spre informare, documentele de consultare ale Uniunii Europene: carti albe, carti verzi, comunicate ale Comisiei Europene si alte asemenea ; aceste documente se inscriu in categoria denumita de prezenta lege : « Documente **C** ».

(2) Secretariatul CIAE asigura transmiterea catre Parlament, in paralel cu principalele documente enumerate, la alin. 1 lit. a) si b), a unei informari sub forma unei fise cuprinzatoare si relevante privind propunerea de act comunitar, cu mentionarea termenului pana la care mandatul sau pozitia parlamentului sunt asteptate.

(3) Fisa va cuprinde si pozitia preconizata a fi adoptata si justificarea acesteia.

(4) Pozitia adoptata de Guvern poate fi alta decat cea preconizata de acesta in fisa sau diferita de instructiunile transmisa de Parlament in conditiile articolului 11 al prezentei legi, dar numai in functie de evolutia negocierilor,

(3) Parlamentul poate renunta, in mod tacit sau expres la dezbateri de proiecte de norme comunitare, in situatia in care considera irelevanta o

astfel de examinare si dezbatare, fara a fi tinut sa motiveze aceasta decizie.

Art 9. (1) CIAE informeaza cele doua Camere ale Parlamentului prin rapoarte semestriale, despre activitatea si rezultatele participarii Romaniei la procesul de decizie din cadrul Uniunii Europene. Raportul contine in mod obligatoriu rezultatele relevante pentru Romania ale reuniunilor Consiliilor de Ministri si ale Consiliului European.

(2) Camerele reunite in plen aproba sau resping raportul, prin votul majoritatii simple.

(3) In situatia respingerii raportului, Parlamentul solicita Guvernului sa ia masurile necesare pentru inlaturarea aspectelor negative semnalate in cadrul dezbaterilor in plen.

(4) La solicitarea Parlamentului sau din initiativa proprie, Guvernul elaboreaza si transmite Parlamentului prin intermediul CIAE, un proiect de lege prin care se aduc corectiile legale necesare transpunerii sau aplicarii acquis-ului comunitar pentru a se obtine efectele stabilite in acesta.

Art 10. Asupra actelor enumerate la articolul 8 al prezentei legi, Parlamentul poate formula observatii si adopta orice act il considera oportun in vederea indrumarii Guvernului.

(2) In acest scop, Parlamentul, de regula, deleaga autoritatea pronuntarii si implicit competenta de emitere a actelor cu putere de reprezentare, Comisiei pentru Afaceri Europene a Parlamentului.

(3) Parlamentul poate decide, prin votul majoritatii Camerelor reunite, ca pronuntarea sa se realizeze prin dezbatare in plen sau sa fie conditionata de o astfel de aprobare.

Art 11. (1) Parlamentul poate decide emiterea unei opinii proprii privind respectarea principiilor subsidiaritatii si proportionalitatii, chiar in lipsa unei sesizari sau informari de catre Guvern.

(2) In aceasta situatie, Parlamentul poate organiza o consultare publica sau restrinsa cu participarea reprezentantilor organizatiilor asociative ale autoritatilor locale precum si a altor entitati pe care le considera interesate in

cauza, sau care isi exprima dorinta de a participa in apararea unui interes legitim.

Art 12. (1) In ce priveste afacerile europene, Parlamentul este reprezentat de Comisia pentru Afaceri Europene.

(2) Presedintele Comisiei sau un membru al Biroului Comisiei delegat in acest sens de plenul Comisiei semneaza si inainteaza Guvernului documentele prevazute in prezenta lege.

(3) Comisia inainteaza documentele mentionate in paragraful anterior, cit de repede posibil, in acelasi timp si Birourilor Permanente ale celor doua Camere.

Art 13. Articolul precedent nu se aplica in cazul modificarii tratatelor constitutive ale Uniunii Europene si nici in cazul ratificarii Tratatelor de Aderare ale statelor candidate.

Capitolul IV Rezerva Parlamentara si Mandatul Parlamentar

Art 14. In situatia in care Parlamentului se pronunta in sensul dezbaterei unui proiect de norma comunitara in vederea emiterii unui mandat in intelesul prezentei legi, sau in sensul formularii unei pozitii fata de documentele programatice, Guvernul nu poate angaja Romania inainte de primirea mandatului sau pozitiei exprimate de Parlament, dupa caz, cu exceptia cazurilor prevazute in art. 15 al prezentei legi.

Art 15. (1) In cazuri justificate prin importanta economica, sociala sau politica a unei decizii prompte, Guvernul poate angaja Romania in absenta mandatului sau pozitiei Parlamentului, sau in divergenta fata de acesta, in tot sau in parte.

(2) In cazurile prevazute la alin (1), Guvernul informeaza imediat, prin raport scris, cele doua Camere ale Parlamentului asupra justificarii, rezultatelor si efectelor pozitiei adoptate.

Art 16. Parlamentul decide in plenul sau asupra procedurilor administrative si a termenelor legate de examinarea parlamentara a actelor

de relevanta comunitara, inclusiv asupra intinderii procedurii de aprobare tacita.

Capitolul V – Transpunerea acquis-ului comunitar

Art 17. Guvernul este obligat sa ia toate masurile administrative si normative pentru a se asigura de transpunerea si aplicarea corecta a acquis-ului Uniunii Europene, precum si pentru a se asigura de obtinerea efectelor prevazute de Regulamentele si Directivele Uniunii Europene.

Art 18. Secretariatul CIAE, prin intermediul Ministrului pentru Afaceri Europene informeza Parlamentul asupra legislatiei secundare adoptate, indicind dezvoltarile si modificarile la nivel de lege necesare in vederea transpunerii acesteia in dreptul intern.

Art 19. Secretariatul CIAE verifica conformarea dreptului intern la obligatiile ce decurg din legislatia europeana secundara si semnaleaza Parlamentului abaterile identificate, impreuna cu masurile legislative necesare.

Art 20. Prevederile articolului 19. ~~precedent~~ se aplica:

- a) legislatiei armonizate in perioada de pre-aderare;
- b) legislatiei europene adoptate dupa dobindirea de catre Romania a statutului de Stat Membru;
- c) oricaror norme nationale de transpunere a legislatiei Uniunii Europene asupra carora organele de justitie nationale sau ale Uniunii Europene se pronunta prin sentinta definitiva in sensul neconformarii Romaniei.

Art 21. Privind obligatiile ce decurg din Art 21, CIAE elaboreaza si inainteaza Parlamentului un raport anual.

Art 22. Transpunerea acquis-ului comunitar care necesita masuri de competenta exclusiva a legii nu se poate realiza pe calea actelor emise de guvern : Hotariri, Ordonante, Ordonante de Urgenta, sub sanctiunea nulitatii absolute.

Art 23. Prevederile referitoare la competentele Consiliului Legislativ in materia armonizarii legislatiei nationale cu acquis-ul european, asa cum sunt

ele prevazute in Legea 73/1993, republicata, se aplica consecvent si in materia transpunerii acquis-ului comunitar.

Art 24. (1) In cazul in care socoteste necesar, Comisia pentru Afaceri Europene poate solicita Consiliului Legislativ sa se pronunte prin aviz, asupra conformarii cu prevederile normelor comunitare a oricarui amendament valabil depus sau a unor aspecte semnalate de initiator sau de alte parti interesate.

(2) Lipsa in termen a avizului valoreaza aprobare sau lipsa obiectiunilor, dupa caz. Termenul se decide de catre Parlament in plenul sau.

Capitolul VI Dispozitii administrative si organizatorice

Art 25. (1) Se instituie Sistemul Informational Integrat privind distribuirea si circulatia documentelor de relevanta europeana, intretinut sub aspect informatic de un departament distinct, dedicat exclusiv acestui scop.

(2) Guvernul va aproba, in termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi, Regulamentul de organizare si functionare a Sistemului Informational Integrat care va cuprinde si modul de formare si aprobare a bugetului aferent..

(3) Secretariatul CIAE este parte componenta a Sistemului Informational Integrat.

(3) Circulatia documentelor prin Sistemul Informational Integrat se realizeaza sub semnatura electronica, cu exceptia mesajelor legate de managementul documentelor.

(4) Parlamentul si Guvernul decid asupra secretizarii sau restrictionarii administrative a accesului la bazele de date si la procedurile de interogare si gestionare a datelor apartinand Sistemului Informational Integrat, in conformitate cu legile in vigoare.

Capitolul VII Dispozitii tranzitorii si finale

Art. 26. Prezenta Lege intra in vigoare in termen de 30 de zile de la publicarea sa.

Presedintele Camerei Deputatilor

Bogdan OLTEANU

Presedintele SENATULUI

Nicolae VACAROIU